

**CRO  
NO  
TE  
MAS**

**1 2**

# Temario general para Técnicos de Gestión de las Entidades Locales

**TEMAS 1-47**

**TEMARIO ACTUALIZADO - AGOSTO 2024**

- \* Contestaciones en 2.500 palabras, adaptadas al examen oral y de desarrollo escrito del temario común de las oposiciones para el acceso libre a la escala de Técnicos de Gestión de las Entidades Locales. Los temas no agotan el contenido del programa de la oposición y se aconseja estudiar consultando los textos legales. Todos los derechos reservados

**Autores:**

Alejandro Sarmiento Carrión.  
*Secretario e Interventor de Administración Local*

Chus Olmos.  
*Abogada*

[www.oposicioneslocal.es](http://www.oposicioneslocal.es)



EDITORIAL ESTUDIOS  
Y TEMARIOS LOCALES

Estudia despacio estos temas. No te contaré nada nuevo.  
Cuando se fijen en tu recuerdo, el esfuerzo de hoy, mejorará tu vida.  
Y serás libre.

Comenzar es de todos, perseverar de funcionarios.

A Lucía.

A Javier.

*A los que me hacen mejor de lo que soy capaz de ser:*

*A quienes me han acompañado y me acompañan.*

*A los que no lo hicieron y también me hicieron mejor.*

A D. Álvaro, amigo en singular.

Y como siempre, Chus.

CRO  
NO  
TE  
MAS

1 2

---

# Temario general para Técnicos de Gestión de las Entidades Locales

TEMAS 1-47

**Autores:**

Alejandro Sarmiento Carrión.  
*Secretario e Interventor de Administración Local*  
Chus Olmos.  
*Abogada*

---

[www.oposicioneslocal.es](http://www.oposicioneslocal.es)



EDITORIAL ESTUDIOS  
Y TEMARIOS LOCALES

© Alejandro Sarmiento Carrión y Chus Olmos

Edición: AGOSTO 2024

Reservados todos los derechos de edición.

Queda terminantemente prohibido reproducir esta obra en todo o en parte, cualquiera que sea el medio empleado (mecánico, electrónico, digital, fotocopia, etc.) sin autorización expresa de los titulares del copyright. Se procederá civil y penalmente ante los Tribunales de Justicia contra quienes contravinieren esta prohibición.

Cada ejemplar ya haya sido adquirido en formato físico o digital cuenta con mecanismos técnicos que le hacen una obra única que permite identificar a cada uno de sus compradores.

**Pedidos:**

Editorial Estudios y Temarios Locales

C/ Logroño, 51

Urb. Los Molinos.

Castrillo del Val

09193 -Burgos

[www.oposicioneslocal.es](http://www.oposicioneslocal.es)

ISBN: 978-84-124042-5-8

DL BU 263-2021

# CRO NO TE MAS

---

Contestaciones en **2.500 palabras**, adaptadas al examen oral y de desarrollo escrito del temario común de las oposiciones para el acceso libre a la escala de Técnicos de Gestión de las Entidades Locales.


Los temas no agotan el contenido del programa de la oposición y se aconseja estudiar consultando los textos legales.

Todos los derechos reservados.

**Alejandro Sarmiento Carrión**  
Funcionario con Habilitación de Carácter Nacional.

**Chus Olmos**  
Abogada.

**Contacto:** [info@oposicioneslocal.es](mailto:info@oposicioneslocal.es)

 642 49 40 34



# CRO NO TE MAS

---

Querido lector:

Tu primera oportunidad real de aprobar llegará cuando hayas consolidado en tu memoria los temas del programa de la oposición. Las contestaciones en 2.500 palabras a los temarios de las Oposiciones de Secretaría de Entrada, Secretaría Intervención, Intervención Tesorería, Técnicos de la Administración General de las Entidades Locales A1, y Técnicos de Gestión de las Entidades Locales elaborados por el Secretario e Interventor de Administración Local, Dr. Alejandro Sarmiento Carrión y la Abogada, María Jesús Olmos Hortigüela son una excelente herramienta para la preparación de las oposiciones de ingreso en las diferentes escalas de la administración local.

Se trata del fruto de años de duro trabajo con el objetivo de facilitarte el éxito que cambiará tu vida. El enfoque de los temas es, por ello, esencialmente práctico. No estamos ante un manual universitario ni ante un tratado doctrinal sino ante un instrumento fácil de utilizar y con el que se pretende, ante todo, hacer llevadero el esfuerzo que se espera de todo opositor.

Para lograr este objetivo, el temario se sirve de recursos como una redacción clara y concisa; una estructura ordenada que facilita la memoria fotográfica; una sintaxis sencilla que dirige la atención a lo esencial y otros medios como la exposición idéntica de conceptos exigidos en varios temas, o una intencionada austeridad tipográfica así como el ajuste de la extensión de cada tema al tiempo disponible en los exámenes orales, y en las pruebas escritas para que puedas hacer valer tus conocimientos en el momento justo.

Frente a otros temarios, que tienen por lo general una extensión entre el doble, o incluso el triple de lo que puede recitarse en el examen oral, o redactarse en el tiempo prefijado-, nuestros temas,- se sujetan a una disciplina de redacción y síntesis que los autores cifran en 2.500 palabras, con el fin de que puedas ajustar tu exposición al tiempo previsto en la convocatoria. Obviamente los temas no agotan el contenido del temario, y es recomendable estudiar siempre revisando los textos legales.

Esta adaptación de los contenidos de los temas al tiempo de exposición oral es especialmente

---

---

oportuno para aquellos opositores que no tienen interés ni probablemente tiempo para estudiar un manual que profundice de forma superflua en instituciones ya conocidas cuyo contenido tendrían que resumir obligatoriamente.

El temario responde así a la necesidad de disponer de un contenido ajustado a tiempo, o **cronotema**, con una exposición fluida y secuencial, que facilite la memorización y todo ello cuidando la redacción y el diseño de las contestaciones al programa para que los conceptos se encuentren enlazados entre sí con el fin de que puedan ser expuestos tal y como están redactados.

Todos los temas añaden un esquema de trabajo, -con el fin de que entiendas la importancia del tiempo que te da el tribunal para preparar tu intervención antes de la exposición oral- y un cuadro memotécnico para registrar de forma cómoda el número de vueltas que llevas y el tiempo de los sucesivos cantes para que puedas observar tu evolución.

Estos temas se complementan con una innovación tecnológica cuidadosamente elaborada y su-

pervisada por nuestros autores: **Los audiotemas de administración local** que contribuyen a fijar la memorización y multiplicar el tiempo de estudio. Así podrás repasar contenido y establecer vínculos mentales, ya que el efecto de la voz humana potencia el tema previamente estudiado a través de la voz de otra persona, de esta manera es como si un tercero te estuviera ofreciendo una clase, ayudándote a relacionar conceptos, memorizar, y compaginar la lectura con otras tareas.

En definitiva, querido lector, estudia despacio estos temas. Cuando se fijen en tu recuerdo, el esfuerzo de hoy, mejorará tu vida.

Y serás libre.







## ABREVIATURAS

---

BOE	Boletín Oficial del Estado.	LRJSP	Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.
BOP	Boletín Oficial de la Provincia.	LRSAL	Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Recionalización y Sostenibilidad de la Administración Local.
CC	Código Civil, de 24 de julio de 1889.	LS/1976	Texto Refundido de la Ley de Régimen del Suelo y Ordenación Urbana, aprobado por Real Decreto 1346/1976, de 9 de abril.
CE	Constitución Española de 1978.	LS/1992	Texto Refundido de la Ley sobre Régimen del Suelo y Ordenación Urbana, aprobado por Real Decreto Legislativo 1/1992, de 26 de junio.
CC. AA	Comunidades Autónomas.	RBEL	Reglamento de Bienes de las Entidades Locales, aprobado por Real Decreto 1372/1986, de 13 de junio.
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público	ROFEL	Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales, aprobado por Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre.
LEF	Ley de Expropiación Forzosa, de 16 de diciembre de 1954.	STS	Sentencia del Tribunal Supremo.
LFCE	Ley de Funcionarios Civiles del Estado, de 7 de febrero de 1964.	TC	Tribunal Constitucional.
LGP	Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria.	TREBEP	Texto Refundido del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre.
LGT	Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria.	TRLRHL	Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo.
LJCA	Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	TRLS/2015	Texto Refundido de la Ley de Suelo, aprobado por Real Decreto Legislativo 7/2015, de 30 de octubre.
LOEPSF	Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.	TRRL	Texto Refundido de las Disposiciones Legales Vigentes en Materia de Régimen Local, aprobado por Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril.
LOFCS	Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.	TS	Tribunal Supremo.
LOREG	Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General.		
LOTCC	Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.		
LOTCCu	Ley Orgánica 2/1982, de 12 de mayo, del Tribunal de Cuentas.		
LPACAP	Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.		
LPAP	Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas.		
LRBRL	Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.		
LRFPP	Ley 30/1984, de 2 de agosto, de Medidas para la Reforma de la Función Pública.		

# Índice

## Temario general para Técnicos de Gestión de las Entidades locales

### TEMAS 1-47

#### BLOQUE 1

##### DERECHO POLÍTICO Y CONSTITUCIONAL

**Tema 1.** La Constitución Española de 1978. Estructura y contenido esencial. La constitucionalización del principio de estabilidad presupuestaria. La reforma constitucional. *pág. 17*

**Tema 2.** Los derechos y deberes fundamentales. La protección y suspensión de los derechos fundamentales. *pág. 25*

**Tema 3.** La Administración General del Estado. La estructura departamental y los órganos superiores. La organización territorial de la Administración General del Estado. Los delegados y subdelegados del Gobierno. Directores Insulares. *pág. 33*

**Tema 4.** La organización territorial del Estado. Naturaleza jurídica y principios. Los Estatutos de Autonomía. La organización política y administrativa de las Comunidades Autónomas. La reforma de los Estatutos de Autonomía. *pág. 41*

**Tema 5.** La Unión Europea: origen y evolución. Instituciones y Organismos de la Unión Europea: composición, funcionamiento y competencias. La Unión Económica y Monetaria. *pág. 49*

**Tema 6.** El Comité de las Regiones. El Congreso de Poderes Locales y Regionales de Europa. La cooperación y el asociacionismo internacional de las Entidades Locales. *pág. 57*

**Tema 7.** El Derecho de la Unión Europea. Tratados y Derecho derivado. Las Directivas y los Reglamentos comunitarios. Las decisiones, recomendaciones y dictámenes. Derecho europeo y derecho de los países miembros. Relaciones con Comunidades Autónomas y Entidades Locales. *pág. 65*

**Tema 8.** Las Cortes Generales. Composición y funciones. Órganos de control dependientes de las Cortes Generales: El Defensor del Pueblo y el Tribunal de Cuentas. *pág. 73*

**Tema 9.** El gobierno en el sistema constitucional español. El presidente del gobierno. El control parlamentario del gobierno. El gobierno: Composición, organización y funciones. *pág. 81*

**Tema 10.** El Poder Judicial. Regulación constitucional de la justicia. La Ley Orgánica del Poder Judicial. La Ley de Demarcación y de Planta Judicial. El Consejo General del Poder Judicial: Designación, organización y funciones. Órdenes jurisdiccionales. *pág. 89*

#### BLOQUE 2

##### DERECHO ADMINISTRATIVO

**Tema 11.** La Administración Pública y el Derecho. El principio de legalidad en la Administración. Potestades regladas y discrecionales: discrecionalidad y conceptos jurídicos indeterminados. Límites de la discrecionalidad. Control judicial de la discrecionalidad. La desviación de poder. *pág. 99*

**Tema 12.** La potestad organizatoria de la Administración. Creación, modificación y supresión de los entes y órganos administrativos. Clases de órganos. Especial referencia a órganos colegiados. *pág. 107*

**Tema 13.** Los principios de la organización administrativa: La competencia y sus técnicas de traslación. La jerarquía, la coordinación y el control. Conflicto de atribuciones. *pág. 115*

**Tema 14.** El ordenamiento jurídico-administrativo: El Derecho Administrativo: concepto y contenidos. El derecho administrativo básico dictado en virtud del artículo 149.1.18 de la Constitución. Tipos de disposiciones legales. Los Tratados Internacionales. *pág.* 123

**Tema 15.** El ordenamiento jurídico-administrativo. El reglamento: concepto y clases. La potestad reglamentaria. El Procedimiento de elaboración. Límites. El control de la potestad reglamentaria. *pág.* 131

**Tema 16.** Las personas ante la actividad de la administración: derechos y obligaciones. El interesado: concepto, capacidad de obrar y representación. La identificación de los interesados y sus derechos en el procedimiento. *pág.* 139

**Tema 17.** El acto administrativo. Concepto. Elementos. Clases. La forma y la motivación. *pág.* 147

**Tema 18.** La notificación: contenido, plazo y práctica en papel y a través de medios electrónicos. La notificación infructuosa. La publicación. *pág.* 155

**Tema 19.** La eficacia de los actos administrativos: el principio de autotutela declarativa. Condiciones. La aprobación por otra Administración. La demora y retroactividad de la eficacia. *pág.* 163

**Tema 20.** La ejecutividad de los actos administrativos: el principio de autotutela ejecutiva. La ejecución forzosa de los actos administrativos: sus medios y principios de utilización. La coacción administrativa directa. La vía de hecho. *pág.* 171

**Tema 21.** La invalidez del acto administrativo. Supuestos de nulidad de pleno derecho y anulabilidad. El principio de conservación del acto administrativo. *pág.* 179

**Tema 22.** Disposiciones generales sobre el procedimiento administrativo. Los medios electrónicos aplicados al procedimiento administrativo común. *pág.* 187

**Tema 23.** La iniciación del procedimiento: clases, subsanación y mejora de solicitudes. Presentación de solicitudes, escritos y comunicaciones. Los registros administrativos. *pág.* 195

**Tema 24.** La adopción de medidas provisionales. El tiempo en el procedimiento. Términos y plazos: cómputo, ampliación y tramitación de urgencia. *pág.* 205

**Tema 25.** La instrucción del Procedimiento. Sus fases. La intervención de los interesados. *pág.* 213

**Tema 26.** La Ordenación y tramitación del Procedimiento. La tramitación simplificada del procedimiento administrativo común. *pág.* 223

**Tema 27.** Terminación del procedimiento. La obligación de resolver. Contenido de la resolución expresa: principios de congruencia y de no agravación de la situación inicial. La terminación convencional. *pág.* 231

**Tema 28.** El incumplimiento de los plazos para resolver y sus efectos. La falta de resolución expresa: el régimen del silencio administrativo. El desistimiento y la renuncia. La caducidad. *pág.* 239

**Tema 29.** La revisión de actos y disposiciones por la propia Administración: supuestos. La revocación de actos. La rectificación de errores materiales o de hecho. La acción de nulidad, procedimiento, límites. La declaración de lesividad.  
*pág. 247*

**Tema 30.** Recursos administrativos: principios generales. Actos susceptibles de recurso administrativo. Reglas generales de tramitación de los recursos administrativos. Clases de recursos. Procedimientos sustitutivos de los recursos administrativos: conciliación, mediación y arbitraje.  
*pág. 255*

**Tema 31.** La Jurisdicción contencioso-administrativa. Naturaleza, extensión y límites. Órganos de la jurisdicción y sus competencias. Las partes: legitimación. El objeto del recurso contencioso administrativo. Causas de inadmisibilidad.  
*pág. 265*

**Tema 32.** La potestad sancionadora: concepto y significado. Principios del ejercicio de la potestad sancionadora. Especialidades del procedimiento en materia sancionadora. Medidas sancionadoras administrativas. Especial referencia a la potestad sancionadora local.  
*pág. 275*

**Tema 33.** El ejercicio de la potestad normativa. Los principios de buena regulación. La planificación y evaluación normativa. La participación de los ciudadanos. La memoria de análisis de impacto normativo.  
*pág. 283*

**Tema 34.** Los contratos del sector público: las directivas europeas en materia de contratación pública. Objeto y ámbito de aplicación de la Ley de Contratos del Sector Público. Tipos de contratos del sector público. Contratos sujetos a regulación armonizada. Contratos administrativos y contratos privados.  
*pág. 287*

**Tema 35.** Disposiciones generales sobre la contratación del sector público: racionalidad y consistencia, libertad de pactos y contenido mínimo del contrato, perfección y forma del contrato.  
*pág. 297*

**Tema 36.** Régimen de invalidez. Recurso especial en materia de contratación.  
*pág. 305*

**Tema 37.** Las partes en los contratos del sector público. Órganos de contratación. Capacidad y solvencia del empresario. Sucesión en la persona del contratista. Competencia en materia de contratación y normas específicas de contratación pública en las entidades locales.  
*pág. 313*

**Tema 38.** Objeto, presupuesto base de licitación, valor estimado, precio del contrato y su revisión. Garantías exigibles en la contratación del sector público. Preparación de los contratos de las Administraciones públicas: expediente de contratación, pliego de cláusulas administrativas particulares y de prescripciones técnicas.  
*pág. 321*

**Tema 39.** Adjudicación de los contratos de las Administraciones públicas: normas generales y procedimientos de adjudicación. El Perfil de Contratante. Normas específicas de contratación pública en las entidades locales  
*pág. 331*

**Tema 40.** Efectos de los contratos. Prerrogativas de la Administración pública en los contratos administrativos. Ejecución de los contratos. Modificación de los contratos. Suspensión y extinción de los contratos. Cesión de los contratos y subcontratación.  
*pág. 341*

**Tema 41.** El contrato de obras. Actuaciones preparatorias del contrato de obras. Ejecución del contrato de obras. Modificación del contrato. Cumplimiento y resolución.  
*pág. 349*

**Tema 42.** El contrato de concesión de obras. Actuaciones preparatorias del contrato de concesión de obras. Efectos, cumplimiento y extinción de las concesiones. Construcción de las obras objeto de concesión. Derechos y obligaciones del concesionario y prerrogativas de la Administración concedente. Extinción de las concesiones.  
*pág. 357*

**Tema 43.** El contrato de concesión de servicios. Actuaciones preparatorias del contrato de concesión de servicios. Efectos, cumplimiento y extinción del contrato de concesión de servicios. Ejecución y modificación del contrato. Cumplimiento y resolución.  
*pág. 365*

**Tema 44.** El contrato de suministro. Ejecución del contrato de suministro. Cumplimiento y resolución. Regulación de determinados contratos de suministro.  
*pág. 373*

**Tema 45.** El contrato de servicios. Ejecución de los contratos de servicios. Resolución. Especialidades del contrato de elaboración de proyectos de obras.  
*pág. 381*

**Tema 46.** La expropiación forzosa. Sujetos, objeto y causa. El procedimiento general. Garantías jurisdiccionales. La reversión expropiatoria. Referencia a las singularidades procedimentales.  
*pág. 389*

**Tema 47.** La responsabilidad de la Administración pública: caracteres. Los presupuestos de la responsabilidad. Daños resarcibles. La acción de responsabilidad. Especialidades del procedimiento administrativo en materia de responsabilidad. La responsabilidad patrimonial de las autoridades y personal al servicio de las Administraciones públicas.  
*pág. 397*



---

**Bloque 1**  
Derecho Político  
y Constitucional

---





# 1

## LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978. ESTRUCTURA Y CONTENIDO ESENCIAL. LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL PRINCIPIO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA. LA REFORMA CONSTITUCIONAL.

### LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978

- La Constitución Española de 1978 se puede definir como la norma suprema del ordenamiento jurídico. También puede definirse como la norma institucional básica del estado Español. Regula el orden político, la organización y ejercicio del Estado, garantizando los derechos y libertades de los ciudadanos. Toda la normativa debe cumplir las pautas que marca la Constitución sin contradecirla.
- Se define como sistema constitucional el régimen político que está regido por la Constitución, con el principal objetivo de regular el comportamiento y actuaciones de las instituciones políticas, evitando de esta forma el abuso de poder.
- Su contenido mínimo es:
  - Principios básicos de la convivencia política del Estado.
  - Los derechos de los ciudadanos.
  - La división de poderes y los órganos que van a ejercer esos poderes.

La Constitución se creó cronológicamente a través de los siguientes hitos:

- **Aprobación**, el 31 de octubre de 1978.
- **Ratificación**, el 6 de diciembre de 1978.
- **Promulgación**, el 27 de diciembre de 1978: el Rey sanciona y promulga la Constitución ante las Cortes.
- **Publicación**, el 29 de diciembre de 1978: se publica en el B.O.E, entrando en vigor el mismo día.

La Constitución Española tiene una serie de características formales:

- Es una constitución **extensa**, por el número de artículos que tiene y por su complejidad. En comparación con otras constituciones la de 1978 es una de las más extensas.
- Es **formal y escrita**, se plasma en un texto que ha sido aprobado en un proceso político complejo.
- Está **incompleta**, numerosos artículos han requerido su desarrollo mediante leyes orgánicas.
- Está **influenciada** por otras constituciones europeas.
- Tiene origen **popular**, y carácter **monárquico** y **parlamentario**. Fue elaborada y redactada por un Parlamento que fue elegido mediante sufragio universal.
- Es **rígida**, debido al procedimiento de reforma que tiene.

- Tiene **valor normativo**, es una fuente de derecho que establece unas pautas que regulan la normativa.
- Es **flexible** para gobernar con diferentes ideologías.

## ESTRUCTURA Y CONTENIDO ESENCIAL

La CE está compuesta por un preámbulo, un título preliminar y diez títulos en 169 artículos que se estructuran de la siguiente forma:

Título Preliminar (artículos 1 al 9).

- Título 1: De los derechos y deberes fundamentales (10 al 55).
  - Capítulo 1: De los españoles y extranjeros (11 al 13).
  - Capítulo 2: Derechos y libertades (14 al 38).
    - Sección 1: De los derechos fundamentales y las libertades públicas (15 al 29).
    - Sección 2: De los derechos y deberes de los ciudadanos (30 al 38).
  - Capítulo 3: De los principios rectores de la política social y económica (39 al 52).
  - Capítulo 4: De las garantías de las libertades y derechos fundamentales (53 al 54).
  - Capítulo 5: De la suspensión de los derechos y libertades (55).
- Título 2: De la Corona (56 al 65).
- Título 3: De las Cortes generales (66 al 96).
  - Capítulo 1: De las Cámaras (66 al 80).
  - Capítulo 2: De la elaboración de leyes (81 al 92).
  - Capítulo 3: De los tratados internacionales (93 al 96).
- Título 4: Del Gobierno y la administración (97 al 107).
- Título 5: De las relaciones entre el Gobierno y las Cortes generales (108 al 116).
- Título 6: Del Poder judicial (117 al 127).
- Título 7: Economía y Hacienda (128 al 136).
- Título 8: De la organización territorial del Estado (137 al 158).
  - Capítulo 1: Principios generales (137 al 139).
  - Capítulo 2: De la Administración local (140 al 142).
  - Capítulo 3: De las Comunidades Autónomas (143 al 158).
- Título 9: Del Tribunal Constitucional (159 al 165).
- Título 10: De la Reforma Constitucional (166 al 169).
- 4 disposiciones adicionales.
- 9 disposiciones transitorias.
- 1 disposición derogatoria.
- 1 disposición final.

### Parte dogmática y orgánica

La constitución española se divide en 2 partes:

- Una parte dogmática que se centra en reconocer los principios constitucionales que inspiran el nuevo orden político del Estado. Está formada por el título preliminar y el título primero de la Constitución.
- Una parte orgánica que establece la estructura de los poderes del Estado, regulando la organización política y jurídica. Está compuesto por el resto de títulos del segundo al décimo.

Los valores de la Constitución de 1978: tienen como objetivo crear un estado de nueva planta que goce de unas características y principios determinados. La CE los señala en su artículo 1º estableciendo que el estado español propugna como valores superiores de su ordenamiento jurídico la libertad la justicia la igualdad y el pluralismo político.

La combinación de estos valores da lugar a los cinco principios inspiradores del régimen constitucional que aparecen recogidos en:

- Artículo 1.1: España se constituye en un Estado social y democrático de Derecho, que propugna como valores superiores de su ordenamiento jurídico la libertad, la justicia, la igualdad y el pluralismo político.
- Artículo 1.3: La forma política del Estado español es la Monarquía parlamentaria.
- Artículo 2: La Constitución se fundamenta en la indisoluble unidad de la Nación española, patria común e indivisible de todos los españoles, y reconoce y garantiza el derecho a la autonomía de las nacionalidades y regiones que la integran y la solidaridad entre todas ellas.

La proclamación del contenido esencial de los derechos constitucionalmente reconocidos como límite al legislador parece consagrar de modo redundante lo que es obvio: el legislador, sometido como todos los poderes públicos a la Constitución, art. 9.1 CE, ha de respetar sus contenidos, entre los que se encuentran los derechos fundamentales. Todos los preceptos de la Constitución se imponen al legislador, entre ellos naturalmente los que proclaman derechos.

## LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL PRINCIPIO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

El 27 de septiembre de 2011 se llevó a cabo la segunda reforma de la Constitución para limitar el nivel endeudamiento de las administraciones públicas que establece el artículo 135 y posteriormente desarrolla la LO 2/2012 de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera que establece:

- Todas las Administraciones Públicas adecuarán sus actuaciones al principio de estabilidad presupuestaria.
- El Estado y las Comunidades Autónomas no podrán incurrir en un déficit estructural que supere los márgenes establecidos, en su caso, por la Unión Europea para sus Estados Miembros.
- Una Ley Orgánica fijará el déficit estructural máximo permitido al Estado y a las Comunidades Autónomas, en relación con su producto interior bruto. Las Entidades Locales deberán presentar equilibrio presupuestario.
- El Estado y las Comunidades Autónomas habrán de estar autorizados por Ley para emitir deuda pública o contraer crédito.
- Los créditos para satisfacer los intereses y el capital de la deuda pública de las Administraciones se entenderán siempre incluidos en el estado de gastos de sus presupuestos y su pago gozará de prioridad absoluta. Estos créditos no podrán ser objeto de enmienda o modificación, mientras se ajusten a las condiciones de la Ley de emisión.
- El volumen de deuda pública del conjunto de las Administraciones Públicas en relación al producto interior bruto del Estado no podrá superar el valor de referencia establecido en el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.
- Los límites de déficit estructural y de volumen de deuda pública sólo podrán superarse en caso de catástrofes naturales, recesión económica o situaciones de emergencia extraordinaria que escapen al control del Estado y perjudiquen considerablemente la situación financiera o la sostenibilidad económica o social del Estado, apreciadas por la mayoría absoluta de los miembros del Congreso de los Diputados.
- Una Ley Orgánica desarrollará los principios a que se refiere este artículo, así como la participación, en los procedimientos respectivos, de los órganos de coordinación institucional entre las Administraciones Públicas en materia de política fiscal y financiera. En todo caso, regulará:
  - La distribución de los límites de déficit y de deuda entre las distintas Administraciones Públicas, los supuestos excepcionales de superación de los mismos y la forma y plazo de corrección de las desviaciones que sobre uno y otro pudieran producirse.
  - La metodología y el procedimiento para el cálculo del déficit estructural. o La responsabilidad de cada Administración Pública en caso de incumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria.

- Las Comunidades Autónomas, de acuerdo con sus respectivos Estatutos y dentro de los límites a que se refiere este artículo, adoptarán las disposiciones que procedan para la aplicación efectiva del principio de estabilidad en sus normas y decisiones presupuestarias.

Debe señalarse que en el mes de septiembre de 2020 el Gobierno decidió suspender la aplicación de las reglas fiscales en 2020 y 2021 como medida extraordinaria para hacer frente a la crisis de la COVID-19.

- Esto implicaba dejar sin efecto los objetivos de estabilidad y de deuda pública y no aplicar la regla de gasto en 2020 y 2021. La decisión va iba en línea con las acciones adoptadas a nivel europeo y tenía como objetivo dar a las administraciones públicas todos los instrumentos posibles para luchar contra la pandemia y proteger a las familias y las empresas.
- Y, en este sentido, la Comisión Europea y el Consejo aprobaron en marzo de 2020 activar la cláusula general de salvaguarda que se mantendría activa en 2021.
- Dicha activación implicaba que, si bien no se suspendían los procedimientos del Pacto de Estabilidad y Crecimiento, se permitía a los Estados miembros posponer y dejar en suspenso la senda de consolidación fijada con anterioridad a la crisis.
- La fijación de los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública, el Acuerdo del Consejo de Ministros de 26 de julio de 2022, ratificado por el Congreso de los Diputados el mes de septiembre de ese mismo año, determinó el mantenimiento de la suspensión de las reglas fiscales para el año 2023 por apreciarse la persistencia de circunstancias excepcionales que autorizan la superación de los límites de déficit estructural y deuda pública.

El Consejo de Ministros aprobó en febrero de 2024 los objetivos de estabilidad para el periodo 2024-2026, que tienen en cuenta el regreso de las reglas fiscales.

- El déficit público del conjunto de las Administraciones se situará en el 3% del PIB en 2024, registrando un descenso de más de siete puntos en cuatro años.
- El objetivo de déficit para las CCAA en 2024 es del 0,1%, una décima más frente a la contemplada en el Programa de Estabilidad de abril. Los Ayuntamientos también ven flexibilizada su senda al pasar de un superávit del 0,2% al equilibrio en 2024.
- Para lograr mantener el objetivo de déficit global del 3% en 2024, la Administración Central asumirá una décima del objetivo marcado para las Comunidades Autónomas y las dos décimas de las Entidades Locales en el Programa de Estabilidad.
- La senda para el periodo establece que el déficit del conjunto de Administraciones Públicas será del 2,7% en 2025 y del 2,5% en 2026.
- Con respecto a 2023, el techo de gasto se incrementa en un 0,5%. Excluyendo los fondos europeos, el techo de gasto aumenta un 9,3% frente a 2023 y se sitúa en 189.215 millones de euros.

En todo caso debe señalarse que el 20 de diciembre de 2023 la Presidencia española logró un acuerdo político de los 27 Estados miembros de la Unión Europea para la reforma de las reglas fiscales durante el Consejo de Asuntos Económicos y Financieros (Ecofin)

El acuerdo garantiza una reducción gradual y sostenida del déficit y la deuda, con impacto contra-cíclico y la protección de las inversiones en ámbitos verde, digital, social y de defensa.

El pacto alcanzado por los ministros de Economía y Finanzas de la UE dará un mayor control a los países sobre su ritmo de ajuste, pero también incluye requisitos mínimos de disciplina fiscal.

El acuerdo se ha forjado sobre la propuesta de reglas más simples, adaptadas a la realidad post-pandemia, realistas y equilibradas para reducir la deuda de forma compatible con el impulso a la inversión y el crecimiento inclusivo.

La propuesta de la Presidencia española preserva los dos elementos fundamentales de la propuesta de la Comisión Europea: se trata de reglas adaptadas a las características de cada Estado Miembro y están basadas en un único indicador, la senda de gasto.

El acuerdo incluye salvaguardas con umbrales de referencia para todos los países con el fin de garantizar una reducción efectiva media anual de 1 punto porcentual de la ratio de deuda para países con deuda superior al 90% y 0,5% para los que estén entre 60% y 90%.

Un margen fiscal de déficit estructural del 1,5% del PIB por debajo del 3% en el brazo preventivo. Una velocidad de ajuste del déficit estructural primario para estos países del 0,4% del PIB al año, que podrá reducirse al 0,25% en caso de extensión de 4 a 7 años.

Las reglas contemplan un régimen transitorio hasta 2027 que suaviza el impacto de la subida de la carga de intereses, protegiendo la capacidad de inversión.

Una vez alcanzado el acuerdo político, se espera que en breve comiencen los debates en los que participan el Consejo de la UE, el Parlamento Europeo y la Comisión Europea.

El acuerdo revisado deberá ser adoptado formalmente por el Parlamento y el Consejo antes de que pueda publicarse en el Diario Oficial de la UE y entrar en vigor en 2024, con efectos a partir de la planificación presupuestaria de 2025.

## LA REFORMA CONSTITUCIONAL

- La existencia de los procedimientos de reforma de los textos constitucionales es una de las notas características del Derecho Constitucional. Hasta ahora las dos únicas reformas de nuestra Constitución han consistido en añadir en el artículo **13.2** la expresión “y pasivo” referida al ejercicio derecho de sufragio de los extranjeros en elecciones municipales y la segunda reforma es la anteriormente descrita del artículo **135**. A estas reformas se añade la producida en 2024, art. 49, para la protección y promoción de los derechos de las personas con discapacidad en España, cuya entrada en vigor tuvo lugar el 17 de febrero de ese mismo año.
- La CE dedica el título X a la reforma constitucional. Se establecen dos procedimientos diferenciados *ratione materiae*.
  - Un procedimiento de reforma ordinario que se regula en el artículo **167** CE.
  - y un procedimiento de reforma extraordinario o revisión.

El procedimiento de reforma ordinario del **167** CE se articula a través del procedimiento legislativo común, pero con cuatro especialidades:

- La primera de ellas en lo referente a la iniciativa que se atribuye a una pluralidad de órganos, pero con preferencia de unos sobre otros. Por último, se excluye la posibilidad de la iniciativa popular.
- En segundo lugar, se establece un quórum reforzado de aprobación al exigirse una mayoría de tres quintos.
- En tercer lugar, se establece un sistema de composición entre Cámaras. Si no existiese acuerdo entre Cámaras se nombrará una comisión paritaria y si persiste el desacuerdo podrá aprobar el texto siempre que hubiese obtenido una mayoría absoluta favorable del Senado y lograrse una mayoría de dos tercios en el Congreso.
- Por último, se establece la posibilidad de que en los quince días siguientes una décima parte de los diputados de cualquier cámara soliciten la celebración de un referéndum de ratificación.

El procedimiento de reforma extraordinario o revisión se limita a los supuestos en el que el contenido material de la reforma se concrete en una revisión total del texto o afecte al Título preliminar, al Capítulo Segundo, Sección primera del Título I que regula los derechos fundamentales o al Título II relativo a la Corona.

El procedimiento es agravado, ya que, el artículo **168** de la Constitución exige en primer lugar una aprobación de principio, interpretada por el Reglamento de Congreso y del Senado como una aprobación de conjunto sin debatir artículo por artículo.

Consecuentemente a esta aprobación se procedería a la disolución automática de las cámaras y a la convocatoria de elecciones.

Las nuevas Cámaras deberán ratificar la revisión. La tramitación en este caso se realizaría a través del procedimiento legislativo ordinario, pero con la exigencia del voto favorable de dos tercios.

La celebración del referéndum es en este caso obligatorio.

El artículo **169** de la Constitución imposibilita que se ponga en marcha la reforma constitucional estando vigente el estado de guerra o los excepcionales regulados en el artículo **116** CE: alarma, excepción y sitio.

Actualmente existen diferentes movimientos que abogan por propuestas de reforma constitucional, siendo las principales cuestiones que se plantean:

- El problema de Cataluña no tiene una solución política fácil respetando el marco constitucional actual. Nuestro sistema autonómico tiene un altísimo nivel competencial, mucho más que algunos estados con un modelo federal pero el artículo **2** de la Constitución impide jurídicamente adoptar ese modelo. Una reforma del modelo territorial podría dar encaje a esas crecientes aspiraciones nacionalistas.
- Senado: Otro aspecto apremiante es la modificación del Senado, para que éste sea una verdadera cámara de representación territorial. Necesitaría una reforma en su composición y otra respecto a sus funciones. Sólo los senadores designados por las Asambleas de las Comunidades Autónomas tienen ese carácter. Los demás senadores se eligen a través de la circunscripción provincial. El Senado debiera también tener reservadas de modo exclusivo las competencias que afectan a los Estatutos de Autonomía y sus reformas, la competencia específica en materia de financiación autonómica y competencia exclusiva sobre todas las cuestiones que afecten a la estructura política territorial del estado.
- Sistema electoral. La reforma del sistema electoral también es urgente. Es necesario mejorar la proporcionalidad en circunscripciones pequeñas para que todos los votos tengan el mismo valor.
- La sucesión a la Corona en el siglo XXI no puede excluir a la mujer. Se debe reformar el título II para que la mujer pueda también suceder en la Monarquía en igual condición que el varón.

Algunos autores señalan que, si bien la grandeza de nuestra Constitución ha sido permitir políticas de distinto signo, su mejor defensa es su reforma para evitar incumplirla. Como señaló Javier Pérez Royo en 2003, “jurídicamente la reforma es una protección para la Constitución mediante el establecimiento de un límite para el legislador”.



# 1

## Ficha técnica

Palabras: 2.341

### LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978. ESTRUCTURA Y CONTENIDO ESENCIAL. LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL PRINCIPIO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA. LA REFORMA CONSTITUCIONAL.

#### LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA. CARACTERÍSTICAS

Norma 1ª y suprema.

Características: democracia parlamentaria clásica / escasa originalidad / extensa y prolija / transformación de sociedad democrática / inacabada y abierta / norma jurídica.

#### ESTRUCTURA Y CONTENIDO ESENCIAL

Estructura: aprobada 31/10/1978; ratificación 6/12/1978; promulgación 29/12/1978: contenido mínimo.

- |                      |   |   |
|----------------------|---|---|
| - Preámbulo.         | - y Administración.                     | - y Hacienda.                               |
| - Título preliminar. | - Título V: Relaciones entre Gob. y CG. | - Título VIII: Org. Territorial del Estado. |
| - Título I: DDFF.    | - Título VI: Poder judicial.            | - Título IX: TC.                            |
| - Título II: Corona. | - Título VII: Economía                  | - Título X: reforma                         |
| - Título III: CG.    |   |   |
| - Título IV: Gob.    |   |   |

Contenido esencial: estructura orgánica del Estado; valores CE; principios.

#### LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL PPO. ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

2ª Reforma CE: art. 135: estabilidad presupuestaria; NO déficit estructural: LO; emitir deuda pública o contraer crédito; límites solo podrán superarse por catástrofes naturales; CCAA adoptan medidas para adoptar ppo. estabilidad presupuestaria.

#### LA REFORMA CONSTITUCIONAL

Art. 13.2: ejercicio de derecho sufragio activa y pasivo extranjeros y art. 135.

- Iniciativa de reforma del art. 166: iniciativa legislativa: Congreso, Senado y Gobierno. Asambleas de las CCAA.
- Procedimiento general art. 167: 3/5, si no aprobación, creación Comisión; no aprobación pero mayoría del Senado, Congreso 2/3. Referéndum.
- Procedimiento especial del art. 168: rev. Total o parcial aprobado 2/3 Cámaras y disolución. Nuevo texto constitucional y aprobado por las Cortes: referéndum.
- Límites Reforma art. 169: NO estado guerra ni estados art. 116 CE. Futuro.







# 2

## LOS DERECHOS Y DEBERES FUNDAMENTALES. LA PROTECCIÓN Y SUSPENSIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES.

### LOS DERECHOS Y DEBERES FUNDAMENTALES

La valoración de un texto constitucional depende, en gran medida, de la amplitud de los derechos y garantías que otorga a los ciudadanos. Lo cierto es que el grado de mayor o menor libertad de los individuos depende también de la interpretación y la aplicación que de los mismos hagan progresivamente los distintos poderes públicos.

Como afirma la Jurisprudencia del Tribunal Constitucional, los derechos fundamentales responden a un sistema de valores y principios de alcance universal que han de informar todo nuestro ordenamiento Jurídico.

La Constitución española dedica su Título Primero a los derechos fundamentales. La estructura de este Título y la terminología que emplea se consideran con frecuencia y no sin razón fuente de confusión. Aun así, para identificar con claridad cuáles son los *derechos fundamentales* que la Constitución reconoce como tales, resulta prioritario detenerse a analizar los datos mencionados, que a fin de cuentas tienen expreso respaldo jurídico-positivo. Comencemos por reproducir la estructura y los rótulos de los diferentes epígrafes:

<b>TÍTULO I.</b> De los derechos y deberes fundamentales	Art. <b>10</b> (introdutorio)
• <b>Capítulo primero.</b> De los españoles y los extranjeros	Arts. <b>11 a 13</b>
• <b>Capítulo segundo.</b> Derechos y libertades	Art. <b>14</b> (introdutorio)
• <b>Sección 1ª.</b> De los derechos fundamentales y de las libertades públicas	Arts. <b>15 a 29</b>
• <b>Sección 2ª.</b> De los derechos y deberes de los ciudadanos	Arts. <b>30 a 38</b>
• <b>Capítulo tercero.</b> De los principios rectores de la política social y económica	Arts. <b>39 a 52</b>
• <b>Capítulo cuarto.</b> De las garantías de las libertades y derechos fundamentales	Arts. <b>53 y 54</b>
• <b>Capítulo quinto.</b> De la suspensión de los derechos y libertades	Art. <b>55</b>

En el Título que habla “de los derechos y deberes fundamentales”, debe entenderse que el adjetivo “fundamentales” califica a los dos sustantivos que le anteceden, los derechos y los deberes; al menos lo sugiere la presencia de un solo artículo. Comienza, en todo caso, con un artículo introductorio, el **10 CE**, que en sentido propio no reconoce derechos ni deberes, sino, todo lo más, unos principios generales de interpretación en la materia.

#### **Derechos y Deberes Fundamentales:**

Para comenzar la exposición debemos hacer una especial mención al artículo **10**, aunque no se encuentre dentro de la sección 1ª, del capítulo II.

- El artículo **10** dispone que: La dignidad de la persona, los derechos inviolables que le son inherentes, el libre desarrollo de la personalidad, el respeto a la ley y a los derechos de los demás son fundamento del orden político y de la paz social. Las normas relativas a los derechos fundamentales y a las libertades que la Constitución reconoce se interpretarán de conformidad con la Declaración Universal de Derechos Humanos y los tratados y acuerdos internacionales sobre las mismas materias ratificados por España.
- El artículo **14** dispone: Los españoles son iguales ante la ley, sin que pueda prevalecer discriminación alguna por razón de nacimiento, raza, sexo, religión, opinión o cualquier otra condición o circunstancia personal o social.
- Asimismo, el artículo **15** dispone: Todos tienen derecho a la vida y a la integridad física y moral. Queda abolida la pena de muerte, salvo lo que puedan disponer las leyes penales militares para tiempos de guerra.

### **Libertad Personal**

- En virtud del artículo **17**; Nadie puede ser privado de su libertad, sino de acuerdo con lo establecido en la Constitución y en las leyes. La detención preventiva durará como máximo 72 horas; finalizado este plazo, el detenido deberá ser puesto en libertad o a disposición de la autoridad judicial.
- El artículo **18.1** dispone que: se garantiza el derecho al honor, a la intimidad personal y familiar y a la propia imagen.
- El artículo **18.2**: garantiza la inviolabilidad del domicilio, salvo orden judicial o en caso de flagrante delito, asimismo el **18.3**, salvo resolución judicial, garantiza el secreto de las comunicaciones.

### **Expresión de Ideas**

- El artículo **16**: afirma que se garantiza la libertad ideológica, religiosa y de culto, sin que nadie pueda ser obligado a declarar sobre su ideología, religión o creencia.
- Se reconoce y protege la libre expresión y difusión de pensamientos, ideas y opiniones art **20.1 a**.
- Se reconoce y protege el derecho a la producción y creación literaria, artística, científica y técnica, así como a la libertad de cátedra art **20.1 b y c**.

### **Funciones Públicas**

- Los ciudadanos tienen el derecho a participar en los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes, libremente elegidos en elecciones periódicas por sufragio universal. Art. **23.1**.
- Asimismo, tienen derecho a acceder en condiciones de igualdad a las funciones y cargos públicos, con los requisitos que señalen las leyes. Art. **23.2**.

### **Actuación judicial**

- Los jueces y tribunales protegerán a todas las personas en el ejercicio de sus derechos, sin que pueda producirse en ningún caso indefensión. Art. **24.1**.
- Todos tienen derecho al juez ordinario predeterminado por la ley; a la defensa y asistencia por letrado; a ser informados de la acusación formulada contra ellos; a un proceso público sin dilaciones indebidas y con todas las garantías; a utilizar los medios de prueba pertinentes para su defensa; a no declarar contra sí mismos ni a confesarse culpables y a la presunción de inocencia. Art. **24.2**.
- Nadie puede ser condenado o sancionado por acciones u omisiones que en el momento de producirse no constituyen delito, falta o infracción administrativa Art. **25**.
- Conforme al artículo **26**, se prohíben los Tribunales de Honor en el ámbito de las Administración civil y de las organizaciones profesionales.

### **Educación**

- Todos tienen derecho a la educación; se reconoce la libertad de enseñanza (art **27.1**) Asimismo, la enseñanza básica es obligatoria y gratuita.

**Reunión, Asociación, Sindicación, establecimiento**

- No se precisa autorización previa para ejercer el derecho de reunión pacífica y sin armas art **21.1**.
- Conforme al artículo **22**: Se reconoce el derecho de asociación, debiéndose inscribir las asociaciones en unos registros a los únicos efectos de publicidad.
- El artículo **28.1** establece el derecho de libertad de sindicación. Nadie podrá ser obligado a afiliarse a un sindicato.
- En virtud del artículo **19**: Los españoles tienen derecho a elegir libremente su residencia y a circular por el territorio nacional. Asimismo, tienen derecho a entrar y salir libremente de España en los términos que la ley establezca. Este derecho no podrá ser limitado por motivos políticos o ideológicos.
- También hemos de mencionar el derecho de petición reconocido en el artículo **29**: Los españoles tienen derecho a formular peticiones individuales y colectivas, por escrito, en la forma y con los efectos que se determinen legalmente.

**Ya sin carácter fundamental, podríamos estacar alguno de los siguientes Derechos**

- Los españoles tienen el derecho y el deber de defender a España, art **30.1**.
- Todos contribuirán al sostenimiento de los gastos públicos de acuerdo con su capacidad económica.
- Según el artículo **32.1** el hombre y la mujer podrán contraer matrimonio con plena igualdad jurídica.
- El artículo **33** reconoce el derecho a la propiedad privada y a la herencia. La función social de estos derechos se delimitará su contenido, de acuerdo con las leyes.
- El artículo **33.3** dispone que no se podrá privar a nadie de sus bienes y derechos, salvo causa justificada de utilidad pública o interés social, en cuyo caso se les dará la correspondiente indemnización.

**LA PROTECCIÓN Y SUSPENSIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES****PROTECCIÓN**

La Constitución regula la garantía de las libertades y derechos fundamentales en el Capítulo IV del Título Primero que contiene exclusivamente los artículos **53** y **54**.

El artículo **53** distingue un procedimiento distinto de protección según el encuadramiento de los derechos y libertades en los distintos capítulos y secciones del Título Primero.

- Así, los derechos y libertades reconocidas en el Capítulo II vinculan a todos los poderes públicos. Solo por ley podrá regularse el ejercicio de tales derechos y libertades. Para la tutela de estos derechos y libertades podrá ejercerse el recurso de inconstitucionalidad.
- Las libertades y derechos en el artículo **14** y la Sección Primera del mismo capítulo II serán tuteladas por los tribunales ordinarios y, en su caso, a través del recurso de amparo ante el Tribunal Constitucional, por cualquier ciudadano. Este último recurso será aplicable también a la objeción de conciencia. Estos derechos han de desarrollarse por Ley Orgánica.
- El reconocimiento, el respeto y la protección de los principios reconocidos en el Capítulo tercero informarán la legislación positiva, la práctica judicial y la actuación de los poderes públicos. Sólo podrán ser alegados ante la jurisdicción ordinaria de acuerdo con lo que dispongan las leyes que los desarrollen.

Tenemos que diferenciar, asimismo, tres tipos de garantías

**Garantías normativas:** Además de lo afirmado en el artículo **53** debemos destacar que

- Los Derechos fundamentales suponen un límite para el decreto-ley y el decreto legislativo.
- El decreto-ley no puede afectar a derechos y libertades del Título I.
- El decreto legislativo no puede afectar a materias de ley orgánica.

- Los derechos y libertades del Título I, Capítulo II, Sección 1º, artículos **15-29**, están sujetos a la reforma constitucional rígida del artículo **168** y los restantes a la flexible del artículo **167**.
- Actúan como límite a la actividad administrativa, ya que se va a sancionar con la nulidad de pleno derecho a los actos administrativos que lesionen los derechos susceptibles de amparo constitucional.

#### **Garantías Institucionales:**

- El Defensor del Pueblo, así como sus análogos autonómicos, desarrollado en el artículo **54**: Una ley orgánica regulará la institución del Defensor del Pueblo, como alto comisionado de las Cortes Generales, designado por éstas para la defensa de los derechos comprendidos en este Título, a cuyo efecto podrá supervisar la actividad de la Administración, dando cuenta a las Cortes Generales”. Dicha ley será la ley Orgánica 3/1981 del Defensor del Pueblo.
- Las comisiones de Investigación desarrolladas en el artículo **76**.
- Iniciativa legislativa popular, regulada en el artículo **87.3**.
- Control de la Acción de Gobierno. A través de la cuestión de confianza, art. **112**, moción de censura, art. **113**, y las preguntas, interpelaciones, mociones del art.**111**.

#### **Garantías jurisdiccionales:**

- Debemos mencionar el artículo **24** consistente en el derecho a tutela judicial efectiva, así como el Derecho al procedimiento de Habeas Corpus para la protección del derecho de libertad personal del artículo **17** de la CE.
- Así como el procedimiento de preferencia y sumariedad ante los tribunales ordinarios: para la protección de los derechos fundamentales de los artículos **14 a 29** de la CE, atendiendo a lo dispuesto en la Ley Orgánica 6/1985 del Poder Judicial. Así como a la protección jurisdiccional Contencioso Administrativa, a través del procedimiento especial para la protección de los derechos fundamentales, regulados en los artículos **114 a 122** quater de la ley 29/1998 de Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

## **SUSPENSIÓN**

Conforme a lo estipulado en el capítulo V del título primero, determinados derechos podrán ser suspendidos cuando se acuerde la declaración de estado de excepción o sitio, de acuerdo con lo previsto en el artículo **55.1** de la CE y lo dispuesto en la LO 4/1981, que regula los estados de alarma, excepción y sitio. Podemos destacar:

- Derecho a la libertad y la seguridad: Puesta en libertad del detenido en el plazo de 72 horas o entrega a la autoridad judicial, regulado en el artículo **17**.
- Inviolabilidad del Domicilio, artículo **18.2** y Secreto de las Comunicaciones **18.3**.
- Derecho de reunión pacífica y manifestaciones, artículo **21**.
- Derecho a la huelga de los trabajadores, establecido en el **28.2**.
- Finalmente, el derecho del artículo **37.2** de los trabajadores y empresarios a adoptar medidas de conflicto colectivo.

También podrán ser suspendidos, conforme a lo dispuesto en el párrafo 2 del artículo **55** de la CE, desarrollado por la Ley Orgánica 11/1980, sobre los supuestos previstos en el artículo **55.2**, en relación con las investigaciones correspondientes a la actuación de bandas armadas o elementos terroristas, los derechos de ser puesto a disposición de la autoridad judicial en el plazo máximo de 72 desde su detención, el de inviolabilidad del domicilio y el de inviolabilidad de las comunicaciones, en especial las postales, telegráficas o telefónicas.

La reciente crisis del COVID 19 aconseja hacer una referencia pormenorizada a la regulación de estos tres estados excepcionales

- La Constitución española les dedica el artículo **116**, que cabe calificar de precepto —científicamente— incompleto: Una ley orgánica regulará los estados de alarma, de excepción

y de sitio, y las competencias y limitaciones correspondientes.

El estado de alarma será declarado por el Gobierno mediante decreto acordado en Consejo de Ministros por un plazo máximo de quince días, dando cuenta al Congreso de los Diputados, reunido inmediatamente al efecto y sin cuya autorización no podrá ser prorrogado dicho plazo. El decreto determinará el ámbito territorial a que se extienden los efectos de la declaración.

El estado de excepción será declarado por el Gobierno mediante decreto acordado en Consejo de Ministros, previa autorización del Congreso de los Diputados. La autorización y proclamación del estado de excepción deberá determinar expresamente los efectos del mismo, el ámbito territorial a que se extiende y su duración, que no podrá exceder de treinta días, prorrogables por otro plazo igual, con los mismos requisitos.

El estado de sitio será declarado por la mayoría absoluta del Congreso de los Diputados, a propuesta exclusiva del Gobierno. El Congreso determinará su ámbito territorial, duración y condiciones.

No podrá procederse a la disolución del Congreso mientras estén declarados algunos de los estados comprendidos en el presente artículo, quedando automáticamente convocadas las Cámaras si no estuvieren en período de sesiones. Su funcionamiento, así como el de los demás poderes constitucionales del Estado, no podrán interrumpirse durante la vigencia de estos estados. Disuelto el Congreso o expirado su mandato, si se produjere alguna de las situaciones que dan lugar a cualquiera de dichos estados, las competencias del Congreso serán asumidas por su Diputación Permanente.

La declaración de los estados de alarma, de excepción y de sitio no modificarán el principio de responsabilidad del Gobierno y de sus agentes reconocidos en la Constitución y en las leyes.

Por lo que respecta al **estado de alarma**, y como es conocido, el Consejo de Ministros podrá declararlo cuando se produzca alguna de las siguientes alteraciones graves de la normalidad:

1. Catástrofes, calamidades o desgracias públicas, tales como terremotos, inundaciones, incendios urbanos y forestales o accidentes de gran magnitud.
2. Crisis sanitarias, tales como epidemias y situaciones de contaminación graves.
3. Paralización de servicios públicos esenciales para la comunidad, cuando no se garantice lo dispuesto en los artículos **28.2** y **37.2** de la Constitución, y concurra alguna de las demás circunstancias o situaciones contenidas en este artículo.
4. Situaciones de desabastecimiento de productos de primera necesidad.

Pues bien, de la lectura conjunta del párrafo anterior resulta que hay tres situaciones que justifican de por sí la adopción de este estado (puntos 1, 2 y 4) y otra (la 3) que se vincula a las anteriores y eso implica que la paralización de servicios esenciales para la comunidad, debe producirse en un contexto, por ejemplo, de crisis sanitaria, tal como una epidemia.

Y no, por tanto, en el contexto de un problema de orden público y ello porque, como explica el profesor Cruz, el legislador ha efectuado una «despolitización» del estado de alarma, dejándolo al margen de las situaciones de desorden público o conflictividad social, para destinarlo a combatir las catástrofes naturales o tecnológicas y añadiríamos aquí sanitarias.

No cabe, por tanto, en el estado de alarma suspender ninguno de los derechos fundamentales que sí podrían suspenderse con la declaración del estado de excepción.

# 2

## Ficha técnica

Palabras: 2.477

## LOS DERECHOS Y DEBERES FUNDAMENTALES. LA PROTECCIÓN Y SUSPENSIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

### LOS DERECHOS Y DEBERES FUNDAMENTALES

Valoración texto constitucional depende del reconocimiento de derechos y garantías. Número DD. FF muy elevado aunque no exacto.

ART. 10 + ART. 14 + ART. 15.

Sección 1ª, Cap. II, Título I.

- Libertad personal: art. 17: prohibición privación libertad / art 18.1: honor, intimidad / art. 18.2: inviolabilidad domicilio / art. 18.3: secreto comunicaciones,
- Expresión ideas: art.16: lib. Ideológica / art. 20.1 a) libre expresión / art. 20.1 b) creación literaria.
- Funciones públicas: art. 23.1: participación asuntos públicos / art. 23.2 condiciones acceso a función pública.
- Actuación judicial: art. 24.1: no indefensión jueces / art. 24.2: juez, defensa, garantías.. / art. 25: acciones pasado no delito / art. 26 no trib. Honor Adm.
- Educación: art. 27.
- Reunión, asociación, sindicato: art. 21: reunión pacífica / art. 22: asociación / art. 28: sindicación / art. 19: movilidad, residencia entrada.

+ art. 29: derecho de petición.

Fuera Sección 1ª: art. 30: dcho y deber defender España / art. 31: control gasto público. / art. 32: igualdad matrimonio / art. 33: PP y herencia / no privación bs y dchos.

### LA PROTECCIÓN Y SUSPENSIÓN DERECHOS FUNDAMENTALES

#### PROTECCIÓN

Art. 53 y 54: procedimiento distinto de protección.

- Garantías normativas: límite DL y Dleg / ref. constitucional / lím. Acto administrativo.
- Garantías institucionales: defensor del pueblo / comisiones investigación / iniciativa legislativa popular / control acción gobierno.
- Garantías jurisdiccionales: r. amparo e inconstitucionalidad / art. 24 / proceso especial CA.

#### SUSPENSIÓN

- Cap. V del Título Primero: podrán ser suspendidos determinados derechos.
- Art. 55.1 CE + LO 4/1981: derecho de inviolabilidad del domicilio; derecho revisión pacífica; derecho libertad y seguridad; derecho de huelga de los trabajadores.
- Aplicación a ciertas personas: pertenencia de banda armada.





